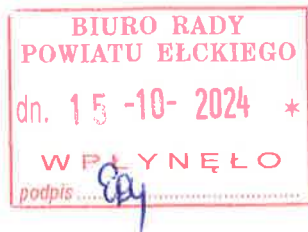


STAROSTWO POWIATOWE
w EŁKU
19-300 EŁK, ul. Piłsudskiego 4
tel. (0-87) 621 83 36

IC.0012.02.2024



Ełk, 2024-10-15

Szanowny Pan
Krystian Krawczuk
Przewodniczący
Komisji Budżetowej
i Rozwoju Gospodarczego

Zgodnie z planem pracy Komisji Budżetowej i Rozwoju Gospodarczego przekazuję informację na temat oceny realizacji zadań powiatu związanych z rozwojem przedsiębiorczości.

NACZELNIK WYDZIAŁU
INFORMACJI CYFRYZACJI
Robert Klimowicz
Robert Klimowicz

Przepisy ustawy o samorządzie powiatowym nie wymieniają wspierania przedsiębiorczości, jako zadania własnego powiatu. Jednakże mówią o przeciwdziałaniu bezrobociu i aktywizacji lokalnego rynku pracy, które to zadania ustawowo zostały powierzone w całości Powiatowemu Urzędowi Pracy.

Niemniej ustawa o swobodzie działalności gospodarczej nakłada na organy administracji publicznej obowiązek wspierania rozwoju przedsiębiorczości poprzez tworzenie korzystnych warunków do podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej, udzielając w szczególności pomocy w tym zakresie mikro, małym i średnim przedsiębiorcom.

Samorząd powiatowy w porównaniu do samorządów gminnych ma znacznie skromniejsze możliwości niezbędne do realnego wspierania przedsiębiorczości, m.in. nie ma takich narzędzi podatkowych jak gminy. Jednakże Powiat Ełcki, podobnie jak i inne powiaty, za pomocą swoich jednostek organizacyjnych realizuje zadania które pośrednio związane są z rozwojem przedsiębiorczości i to głównie one zostaną przedstawione w niniejszej informacji.

Informacje dotyczące województwa warmińsko-mazurskiego

W województwie warmińsko-mazurskim w rejestrze REGON wpisanych było więcej podmiotów gospodarczych niż rok wcześniej – zarejestrowano więcej jednostek, niż wykreślono. Wzrosła również liczba podmiotów z zawieszoną działalnością. W województwie w końcu grudnia 2023 r. w rejestrze REGON wpisanych było 147,3 tysięcy podmiotów gospodarki narodowej. W stosunku do 2022 roku ich liczba wzrosła o 2,3% (w kraju o 3,1%).

Biorąc pod uwagę formę prawną, 71,8% wszystkich podmiotów stanowiły osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą. W końcu grudnia 2023 roku w rejestrze REGON było 105,8 tysięcy takich podmiotów. Ich liczba w porównaniu z rokiem poprzednim zwiększyła się o 2,0%. Liczba zarejestrowanych osób prawnych wzrosła o 3,0%. Znacząca zborność stanowiły spółki, których liczba wzrosła o 3,0%. O poziomie przedsiębiorczości na danym obszarze świadczy wskaźnik przedsiębiorczości, który może być wyrażony liczbą podmiotów gospodarczych na 1000 ludności zamieszkującej dany obszar. W 2023 roku na 1000 mieszkańców województwa warmińsko-mazurskiego przypadało 108 podmiotów gospodarki narodowej (w 2022 roku – 105). W kraju wskaźnik ten był wyższy i wyniósł 137 (w 2022 roku – 132).

W 2023 roku większość zarejestrowanych podmiotów (96,2%) należała do sektora prywatnego. Blisko 75% podmiotów tego sektora to osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą. Do sektora publicznego należało 4,9 tysiąca jednostek. Ich liczba pozostała na poziomie z 2022 roku. Jednostki tego sektora stanowiły 3,3% ogółu zarejestrowanych podmiotów. W rejestrze REGON znajdują się również podmioty, dla których informacja o formie własności nie występuje. Wśród podmiotów gospodarczych najczęściej było tych zajmujących się budownictwem oraz działalnością handlową; naprawą pojazdów samochodowych.

Struktura podmiotów klas wielkości uznaje i przeważającą część, podobnie jak w 2022 roku, stanowiły podmioty o liczbie pracujących do 9 osób (96,6%). Udział podmiotów o liczbie pracujących 10-49 osób wyniósł 2,7%, a jednostek o liczbie pracujących poniżej 50 osób – 0,7%. W skali roku wzrost liczby podmiotów wystąpił w przedziałach o liczbie pracujących

0-9 oraz 50 i więcej. W ciągu 2023 r. do rejestru REGON dopisano ponad 11 tys. nowych podmiotów gospodarczych i było o 3,0% więcej niż rok wcześniej. Większość nowo zarejestrowanych podmiotów stanowiły osoby fizyczne – 82,3%. W 2023 roku wyrejestrowano z rejestru REGON 7,4 tys. podmiotów i było to o 3,4% więcej niż w poprzednim roku. Odnotowano wzrost liczby wyrejestrowanych spółdzielni (o 33,3%), fundacji (o 15,8%), osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą (o 3,2%) oraz spółek (o 2,9%). Blisko 23 tysięcy podmiotów w rejestrze miało na koniec 2023 roku zwieszoną działalność gospodarczą. Było ich 11,1% więcej niż rok wcześniej. Najwięcej podmiotów z zawieszoną działalnością odnotowano w budownictwie oraz handlu; naprawie pojazdów samochodowych. W końcu 2023 r. najwięcej podmiotów gospodarczych funkcjonowało na terenie Olsztyna (17,4%) powiatu olsztyńskiego (10,1%) i Elbląga (9,6%). Podobnie jak w 2022 r., najmniej podmiotów działało w powiatach: węgorzewskim (1,4%), gołdapskim (1,6%) i nidzickim (1,8%). Biorąc pod uwagę wskaźnik przedsiębiorczości (wyrażony liczbą podmiotów na 1000 ludności), największą aktywnością gospodarczą w województwie wykazali się mieszkańcy Olsztyna, Elbląga oraz powiatu giżyckiego. Najniższy wskaźnik przedsiębiorczości charakteryzował powiat działdowski.

Informacje dotyczące powiatu ełckiego

W końcu III kwartału 2023 roku w rejestrze REGON powiatu ełckiego zarejestrowanych było 8481 podmiotów gospodarczych, w tym 6284 osób fizycznych prowadzących własną działalność gospodarczą.

Pod koniec 2022 roku w rejestrze REGON powiatu ełckiego zarejestrowanych było 8306 podmiotów gospodarczych, z czego 6284 to osoby fizyczne prowadzące własną działalność gospodarczą. Od grudnia 2022 roku odnotowano wzrost podmiotów gospodarczych o 175 jednostek.

Rozkład liczby podmiotów zarejestrowanych w powiecie jest zróżnicowany w obrębie poszczególnych gmin. Największa liczba podmiotów gospodarczych przypada na gminę miejską Ełk, gdzie liczba jednostek gospodarczych na koniec III kwartału 2023 roku wyniosła 6168. Dużo mniejszą liczbą podmiotów gospodarczych cechuje się gmina wiejska Ełk- liczba podmiotów gospodarczych wyniosła 1287. Najmniejszą liczbą podmiotów gospodarczych charakteryzuje się gmina Stare Juchy – 256 jednostki gospodarcze. Niewiele więcej

podmiotów gospodarczych istnieje na terenie gminy Kalinowo – 350 oraz gminy Prostki – 420.

Zestawienie danych wskazuje na wzrost liczby podmiotów, w omawianym okresie, w mieście Ełk oraz gminach Ełk, Prostki i Stare Juchy. Spadek nastąpił w gminie Kalinowo.

LATA	POWIAT EŁK	MIASTO EŁK	GMINA EŁK	GMINA KALINOWO	GMINA PROSTKI	GMINA STARE JUCHY
IV kwartał 2022	8306	6074	1231	353	402	246
III kwartał 2023	8481	6168	1287	350	420	256
Wzrost/ spadek	+ 175	+ 94	+ 56	- 3	+ 18	+ 10

Głównym obszarem działalności przedsiębiorstw w powiecie ełckim jest budownictwo (1509) i handel hurtowy i detaliczny (1425). Na kolejnych miejscach są: pozostała działalność usługowa; gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników; gospodarstwa domowe produkujące wyroby i świadczące usługi na własne potrzeby (736), działalność profesjonalna, naukowa i techniczna (659), transport i gospodarka magazynowa (644), działalność związana z obsługą rynku nieruchomości (634), opieka zdrowotna i pomoc społeczna (610), a także przetwórstwo przemysłowe (529). Te rodzaje działalności prowadzi odpowiednio około 17,8%, 16,8%, 8,7%, 7,8%, 7,6%, 7,5%, 7,2% oraz 6,2% przedsiębiorstw w regionie.

Największy wzrost od końca 2022 roku odnotowały sekcje: łączone sekcje – pozostała działalność usługowa; gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników; gospodarstwa domowe produkujące wyroby i świadczące usługi na własne potrzeby (wzrost o 23 podmioty), działalność w zakresie usług administrowania i działalności wspierająca (wzrost o 20 podmiotów), działalność profesjonalna, naukowa i techniczna, działalność związana z obsługą rynku nieruchomości, transport i gospodarka magazynowa (wzrost o 19 podmiotów).

Obszar działalności przedsiębiorstw w obrębie poszczególnych gmin i miasta kształtuje się podobnie jak w powiecie. Najwięcej podmiotów gospodarczych działających w mieście Ełk,

gminie Ełk, Prostki, Kalinowo, Stare Juchy to jednostki gospodarcze prowadzące działalność w zakresie handlu hurtowego i detalicznego, budownictwa, transportu i gospodarki magazynowej, przetwórstwa przemysłowego.

W powiecie ełckim zdecydowanie przeważają mikroprzedsiębiorstwa (do 9 pracowników), których udział w ogólnej liczbie przedsiębiorstw wynosi około 96,61%. Małe przedsiębiorstwa (10-49 pracowników) stanowią 2,65% wszystkich przedsiębiorstw w powiecie. Przedsiębiorstwa zatrudniające powyżej 50 pracowników stanowią jedynie 0,7% ogółu zarejestrowanych podmiotów. w powiecie istnieje zaledwie jedna jednostka gospodarcza zatrudniająca więcej niż 100 pracowników. Dane dotyczące liczby zarejestrowanych podmiotów w podziale według klas wielkości ilustruje poniższa tabela.

Klasa wielkości przedsiębiorstwa		Liczba podmiotów	Udział %	Wzrost/spadek
Mikroprzedsiębiorstwa	0-9 pracowników	8193	96,61	+172
Małe przedsiębiorstwa	10-49 pracowników	225	2,65	+2
Średnie przedsiębiorstwa	50-249 pracowników	61	0,72	+1
Duże przedsiębiorstwa	250-999 pracowników	1	0,01	bez zmian
	100 i więcej	1	0,01	bez zmian
Ogółem		8481	100	

Wzrost ogólnej liczby przedsiębiorstw na terenie powiatu ełckiego w danym okresie ma również przełożenie na mniejszą liczbę bezrobotnych rejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Ełku. W 2023 roku urząd zarejestrował 5 061 bezrobotnych, natomiast w 2022 roku 5516 bezrobotnych tj. o 455 osób więcej.

Formy wsparcia przedsiębiorców (projekty)

Formy wsparcia przedsiębiorców podzielić możemy na pośrednie i bezpośrednie. Pomoc powiatowych jednostek organizacyjnych dla przedsiębiorców skupiało się w większości przypadków na pośrednich formach wsparcia związanych z podnoszeniem kwalifikacji pracowników i ich aktywizacją na rynku pracy.

Poniżej zaprezentowane zostaną działania Powiatowego Urzędu Pracy w Ełku w zakresie wsparcia przedsiębiorczości na naszym terenie:

1. **Projekt „Aktywizacja osób bezrobotnych w powiecie ełckim (III)”** realizowany jest od stycznia 2024 roku i trwać będzie do końca grudnia 2024 roku. W ramach projektu z pośrednictwa pracy, straży, prac interwencyjnych, refundacji kosztów wyposażenia, jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej, szkoleń, bonów na zasiedlenie w 2024 roku skorzysta 296 osób. Wartość projektu wynosi prawie 5,5 milionów złotych, środki pozyskane zostały z Europejskich Funduszy Społecznych Plus.
2. **Projekt „Aktywizacja zawodowa bezrobotnych w regionach wysokiego bezrobocia”** realizowany jest od czerwca 2024 roku i trwać będzie do końca grudnia 2024 roku. W ramach prac interwencyjnych i robót publicznych w 2024 roku z projektu skorzysta 47 osób. Wartość projektu wynosi niecałe 600 tysięcy złotych, środki pozyskane zostały z rezerwy Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.
3. **Projekt „Aktywizacja zawodowa bezrobotnych w regionach wysokiego bezrobocia (II)”** realizowany jest od sierpnia 2024 roku i trwać będzie do końca grudnia 2024 roku. W ramach wyposażenia i doposażenia stanowisk pracy, jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej w 2024 roku skorzysta 16 osób. Wartość projektu wynosi 700 tysięcy złotych, środki pozyskane zostały z rezerwy Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

FORMY WSPARCIA PRZEDSIĘBIORCZOŚCI **(INSTRUMENTY FINANSOWE)**

Poręczenia

Powiat Ełcki jest współudziałowcem Warmińsko-Mazurskiego Funduszu „Poręczenia Kredytowe” Sp. z o. o. z siedzibą w Działdowie, który powołano w celu udzielania poręczeń przedsiębiorcom. Głównym zadaniem funduszu jest udzielanie poręczeń umożliwiających przedsiębiorcom otrzymaniu kredytów w bankach komercyjnych związanych z rozpoczęciem lub rozwinięciem działalności gospodarczej.

W Ełku działa Punkt Poręczeniowy przy ul. Sikorskiego 5a pok. 115. W ubiegłym roku ełcki punkt udzielił 130 poręczeń na kwotę 5 398 064,69 złotych, natomiast w okresie od stycznia do końca września br. udzielono 105 poręczeń na sumę 4 164 313,29 złotych.

Podatki, opłaty i sprzedaż nieruchomości

Powiat Elcki

Jak już wspomniano powiaty mają znacznie mniejsze możliwości działania niż gminy w kwestii pomocy lokalnym przedsiębiorcom. W bieżącym roku samorząd powiatowy nie zastosował żadnych odroczeń, ulg, umorzeń i rozłożenia na raty opłat z tytułu wieczystego użytkowania.

Informacyjnie warto dodać, iż z tytułu opłat za wieczyste użytkowanie na koniec września br. lokalni przedsiębiorcy i osoby fizyczne zalegali wobec powiatu elckiego 252 174,26 złotych. W związku z czym, w celu ściągnięcia zaległości samorząd powiatowy kieruje do dłużników m.in. wezwania do zapłaty, czy też przekazuje sprawę do sądu.

Gmina Miasto Elk

Miasto udziela pomocy publicznej w zakresie dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Dodatkowo udziela pomocy osobom prawnym i fizycznym oraz jednostkom organizacyjnym nieposiadającym osobowości prawnej w zakresie podatków lub opłat w postaci ulg, odroczeń, umorzeń lub rozłożeń spłaty na raty.

Ponadto na terenie miasta Elku obowiązuje *Uchwała Nr. VIII.78.15 Rady Miasta Elku z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości budynków lub ich części oraz budowli zajętych na potrzeby działalności gospodarczej prowadzonej przez mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców rozpoczynających prowadzenie działalności gospodarczej na terenie Miasta Elk w ramach pomocy de minimis*, która obniża koszty prowadzenia działalności gospodarczej.

Ponadto w ostatnim czasie Miasto Elk zostało beneficjentem projektu pn. Innowacyjny Miejski Obszar Funkcjonalny Elk o znaczeniu strategicznym dla rozwoju społeczno-gospodarczego Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Projekt realizowany będzie przez Park Naukowo-Technologiczny w Elku. Planowane dofinansowanie wyniesie łącznie ponad 1,1 miliona euro z Programu Regionalnego Funduszy Europejskich dla Warmii i Mazur na lata 2021-2027 oraz budżetu państwa. Kwota dofinansowania stanowi 90 % wartości projektu, natomiast pozostałe 10 %, tj. ok 130 tysięcy euro stanowi wkład własny miasta. Rolą przedsięwzięcia jest wsparcie rozwoju przedsiębiorstw w regionie. Projekt realizowany

będzie od początku 2025 roku do połowy 2027 roku, w postaci 5 modułów tematycznych dla przedsiębiorców:

1. **STARTUB HUB** – wsparcie dla małych i średnich przedsiębiorstw w początkowej fazie rozwoju przez program inkubacji w celu podniesienia ich konkurencyjności. Termin realizacji: I kwartał 2025 roku – II kwartał 2027 roku
2. **INNOWACYJNY MŚP** – rozwój oferty proinnowacyjnych usług Parku Naukowo-Technologicznego w zakresie doradztwa w badaniach i rozwoju. Termin realizacji: I-IV kwartał 2025 roku.
3. **PNT GAME LAB** – projektowanie i testowanie innowacyjnych produktów metodą Design Thinking. Termin realizacji: I-IV kwartał 2025 r.
4. **DIH – HUB INNOWACJI CYFROWYCH** – przygotowywanie PNT do roli koordynatora regionalnego Hubu Innowacji Cyfrowych. Termin realizacji: II kwartał 2025 r. – IV kwartał 2026 r.
5. **STREFA POMYSŁODAWCY PNT** – usługi skanu i druku 3D dla przedsiębiorstw. Termin realizacji: II-IV kwartał 2026 r.

***Gminy wiejskie z terenu powiatu ełckiego (Gmina Stare Juchy, Gmina Prostki,
Gmina Kalinowo, Gmina Elk)***

Gminy wiejskie z terenu powiatu ełckiego skupiają swoją działalność wobec przedsiębiorców przede wszystkim na zadaniu jakim jest zwrot podatku akcyzowego na podstawie ustawy z dnia 10 marca 2006 roku – o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz.U. z 2015 r., poz. 1340 ze zm.).

Dodatkowo na terenie Gminy Kalinowo obowiązuje uchwała nr XI/135/12 Rady Gminy Kalinowo z 4 grudnia 2012 roku w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis.

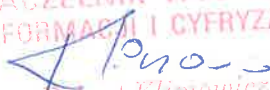
Ponadto na terenie Gminy Prostki obowiązuje uchwała nr X.49.2015 Rady Gminy Prostki z dnia 22 maja 2015 w sprawie przyjęcia programu regionalnej pomocy inwestycyjnej na terenie Gminy Prostki. Program pomocowy polega na zwolnieniu z podatku od nieruchomości zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie Gminy Prostki, grunty, nowo wybudowane budynki, budowle lub ich części związane z realizacją inwestycji.

Działalność informacyjna Starostwa Powiatowego w Elku

Działalność informacyjna Starostwa Powiatowego w Elku polega głównie na przekazywaniu informacji ważnych dla osób prowadzących działalność gospodarczą, przekazywanych głównie przez stronę internetową www.powiat.elk.pl oraz profil Starostwa Powiatowego w Elku na facebooku.

Największym zainteresowaniem przedsiębiorców i mieszkańców cieszyły się informacje związane z prowadzonymi przez jednostki organizacyjne powiatu elckiego programami unijnymi – szukano głównie takich, które umożliwiają pozyskanie dotacji na rozpoczęcie działalności, możliwości pozyskania pracowników w ramach staży i prac interwencyjnych.

Ponadto poprzez stronę internetową powiatu można znaleźć informacje dotyczące bezpłatnego wsparcia przedsiębiorców na każdym etapie działalności gospodarczej, od podjęcia decyzji o prowadzeniu działalności gospodarczej, aż do zamknięcia, przekształcenia lub zawieszenia (m.in. link do serwisu *Mikroporady.pl*).

NACZELNIK WYDZIAŁU
INFORMACJI I CYFRYZACJI

Robert Klimowicz

Sporządził
Piotr Szarejko
Wydział Informacji i Cyfryzacji
Starostwa Powiatowego w Elku